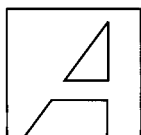


CONSTITUCIÓN DE 1991 Y PLANEACIÓN EN COLOMBIA

BALANCE Y PERSPECTIVAS



Konrad
-Adenauer-
Stiftung



Universidad
Externado
de Colombia

CONTENIDO

PRESENTACIÓN	xi
--------------------	----

CAPÍTULO 1

VISIÓN NACIONAL DE LA PLANEACIÓN

LA FUNCIÓN DE PLANEACIÓN EN COLOMBIA Y LA INCERTIDUMBRE MACROECONÓMICA EN EL PLAN DE DESARROLLO “HACIA UN ESTADO COMUNITARIO”	3
---	---

LUIS BERNARDO FLÓREZ ENCISO

1. EL DESEMPEÑO DE LA FUNCIÓN DE PLANEACIÓN	4
2. EL PLAN “HACIA UN ESTADO COMUNITARIO” Y SU INCERTIDUMBRE MACROECONÓMICA	7
2.1. Crecimiento económico	8
2.2. Inflación	10
2.3. Balance externo y balance del sector público	10
2.4. El cumplimiento del plan y su financiación	11

LA PLANEACIÓN ECONÓMICA EN LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL	13
--	----

ALEXEI JULIO ESTRADA

INTRODUCCIÓN	13
1. EL SISTEMA DE PLANEACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	15
1.1. La participación en la formulación de los planes de desarrollo	15
1.2. La naturaleza territorial del sistema de planeación	19
1.3. Los instrumentos normativos del sistema nacional de planeación	20
1.3.1. La ley orgánica de planeación	20
1.3.2. La ley cuatrianual del plan	24

1.3.2.1. El procedimiento de formación de la ley del plan de desarrollo	25
1.3.2.2. El contenido y la naturaleza de la ley del plan de desarrollo	31
2. CONCLUSIONES	35
PROBLEMAS DEL SEGUIMIENTO Y LA EVALUACIÓN DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO EN COLOMBIA (1991-2003).....	37
<i>ISAAC DE LEÓN BELTRÁN</i>	
<i>CARLOS ALBERTO ALFONSO CORREA</i>	
RESUMEN	37
1. DISEÑO INSTITUCIONAL	41
1.1. El DNP es parte de la rama ejecutiva	42
1.2. Presupuesto y evaluación	44
2. PROBLEMAS RELACIONADOS CON LA INFORMACIÓN	46
2.1. Fuentes de información	47
2.2. Rezagos en la información	47
2.3. Asimetrías de información	48
3. PROBLEMAS RELACIONADOS CON LOS INDICADORES	51
3.1. Gran cantidad de indicadores no estratégicos	51
3.2. La tendencia a medir gestión y no productos	53
3.3. El problema de renunciar a indicadores y temas	54
4. EVALUACIÓN Y RENDICIÓN DE CUENTAS	55
5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	56
BIBLIOGRAFÍA	59
ANEXO	61
LA CONCENTRACIÓN ESTRATÉGICA DE LOS PLANES DE DESARROLLO EN COLOMBIA, O, ¿POR QUÉ PARECE QUE LOS PLANES DE DESARROLLO CARECEN DE ESTRATEGIA?	63
<i>ISAAC DE LEÓN BELTRÁN</i>	
<i>LEYLA ANDREA MORENO</i>	
RESUMEN	63
1. DESARROLLO ECONÓMICO Y ESTRATEGIA	66
1.1. Desarrollo económico y Plan Nacional de Desarrollo	67
1.2. Nociones de estrategia y Plan Nacional de Desarrollo	70

2. ¿CÓMO SE MIDE LA CONCENTRACIÓN ESTRATÉGICA EN LOS PDN?	75
2.1. Recolección de los datos y construcción del árbol para cada PND	77
2.2. Peso del árbol y cálculo del indicador de concentración estratégica	79
2.3. Resultados	82
3. CONCLUSIONES	86
BIBLIOGRAFÍA	88
ANEXO I	
ESBOZO DE UNA REPRESENTACIÓN FORMAL DEL CONCEPTO DE CONCENTRACIÓN ESTRATÉGICA	91
ANEXO II	
TABLAS DE CÁLCULO	97
ANEXO III	
GRAFOS A ESCALA	101
ANEXO IV	
ASPECTOS CRÍTICOS DE LOS PLANES DE DESARROLLO EN COLOMBIA. 1972-2003	105
 PLANEACIÓN Y JUSTICIA	 107
<i>JAIME ARAUJO RENTERÍA</i>	
1. PLAN NACIONAL DE DESARROLLO DEL PRESIDENTE URIBE. LEY 812 DE 2003. ORIENTACIÓN EN EL SECTOR JUSTICIA	107
a) Racionalización del servicio de justicia	109
b) Fortalecimiento de la investigación criminal	109
c) Política criminal, penitenciaria y carcelaria	109
2. VISIÓN COLOMBIA 2019. CAPÍTULO DE LA JUSTICIA: “GARANTIZAR UNA JUSTICIA EFICIENTE”	110
3. PLAN SECTORIAL DE LA JUSTICIA ELABORADO POR EL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA AÑOS 2003 - 2006	112
3.1. Objetivos del Plan de Desarrollo Sectorial	114
4. CONSTITUCIONALIDAD DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2002-2006: LOS PRONUNCIAMIENTOS DE LA CORTE	115
4.1. Libertad económica de empresa y de competencia en materia de seguridad social en salud	115
4.2. La regla de unidad de materia y el contenido constitucional propio de la ley del plan	118

4.3. Vicios que pueden subsanarse en los debates parlamentarios sobre el Plan Nacional de Desarrollo	135
4.4. Competencia del Congreso para intervenir en la dirección de la economía	141
5. INCONSTITUCIONALIDAD POR VICIOS DE FORMA DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO DEL PRESIDENTE PASTRANA	144
LA PLANEACIÓN COMO INSTRUMENTO DE POLÍTICA PÚBLICA: DE LA EXCESIVA CENTRALIDAD A LOS DESAFÍOS DE LA PROXIMIDAD	153
<i>ÁLVARO NAVAS PATRÓN</i>	
1. LA PLANEACIÓN EN COLOMBIA: ¿UN INSTRUMENTO EN CRISIS O EN PROCESO DE ADAPTACION?	157
2. DE LA CRISIS DE LO PÚBLICO A LA REINVENCIÓN DE LA PROXIMIDAD	164
BIBLIOGRAFÍA	172
PLANEACIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS, ¿DOS ENFOQUES CONTRADICTORIOS?	175
<i>JORGE IVÁN CUERVO</i>	
INTRODUCCIÓN	175
1. EL DEBATE SOBRE EL DESARROLLO Y LOS PLANES DE DESARROLLO EN COLOMBIA	177
2. EL ENFOQUE DE LA PLANEACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991. UNA APROXIMACIÓN CRÍTICA	188
EL ENFOQUE DE POLÍTICAS PÚBLICAS	196

CAPÍTULO 2

VISIÓN LOCAL Y REGIONAL DE LA PLANEACIÓN

PLANEACIÓN Y DESARROLLO TERRITORIAL EN AMÉRICA LATINA Y LOS PAÍSES ANDINOS: UNA VISIÓN COMPARATIVA	201
<i>EDGAR MONCAYO JIMÉNEZ</i>	
INTRODUCCIÓN	201
1. LAS POLÍTICAS REGIONALES EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS	204
1.1. Las políticas e instrumentos de desarrollo regional hasta los años setenta	205

1.2. Las políticas regionales en los países avanzados desde los años ochenta hasta el presente	208
2. LAS POLÍTICAS REGIONALES EN AMÉRICA LATINA	217
2.1. El período 1950-primer mitad de los ochenta	218
2.2. El período que va desde los ochenta hasta el presente	219
3. LA EVOLUCIÓN DE LAS POLÍTICAS REGIONALES EN LOS PAÍSES MIEMBROS DE LA CAN: UNA VISIÓN COMPARATIVA	227
3.1. El período que va desde la segunda posguerra hasta el decenio de los setenta (la política regional en ascenso)	230
3.2. La política regional en declive: neoliberalismo y descentralización (el período que se extiende desde 1980 hasta el presente)	237
4. CONCLUSIONES	248
BIBLIOGRAFÍA	253
 GESTIÓN Y PLANIFICACIÓN AMBIENTAL REGIONAL	 259
<i>GUSTAVO SALAS RADA</i>	
INTRODUCCIÓN	259
LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA AMBIENTAL	260
BIBLIOGRAFÍA	265
 DEBATE SOBRE VISIÓN COLOMBIA 2019 SEGUNDO CENTENARIO	 267
<i>RAÚL QUIJANO</i>	
1. LECTURA DE LA PROPUESTA DE VISIÓN COLOMBIA SEGUNDO CENTENARIO	267
— De dónde venimos	268
— Dónde estamos	269
2. TRES CONDICIONES DETERMINANTES PARA EL LOGRO DE LOS OBJETIVOS PROPUESTOS	269
3. CUESTIONAMIENTO PARCIAL; INTERROGANTES FRENTE A LOS CUATRO OBJETIVOS	271
4. CONTRAPROPUESTA PARA LA REFLEXIÓN	275
 PLANEACIÓN PARTICIPATIVA: MITO Y REALIDAD	 279
<i>JESÚS HUMBERTO LIZARAZO ORTEGA</i>	
GENERALIDADES	279
1. DEL DISEÑO INSTITUCIONAL	280

1.1. De la estructura normativa: tensión entre representación y participación	284
1.2. De la capacidad institucional para asumir la complejidad de la participación en la toma de decisiones colectivas	288
2. BOGOTÁ Y LOS PROCESOS DE PARTICIPACIÓN A PARTIR DE 1992	288
2.1. Asimetrías de información	294
2.2. Asimetrías en la concepción y ejercicio del poder	295
2.2.1. Por la estructura normativa	295
2.2.2. Por las prácticas en el ejercicio del poder	297
3. CONCLUSIONES Y PROPUESTAS	302
3.1. Conclusiones	302
3.2. Propuestas	304
PLANEACIÓN DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN BOGOTÁ	305
<i>MARIANA PATIÑO OSORIO</i>	
ESTADO ACTUAL DE LA PLANEACIÓN DEL DESARROLLO LOCAL: PERSPECTIVAS DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y DE LOS PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	313
<i>LIZA PAOLA GRUESSO CELY</i>	
1. PLANEACIÓN DEL DESARROLLO	314
2. ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO	320